

## ΕΝΩΠΙΟΝ ΤΟΥ ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΥ ΨΗΦΙΑΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

### ΕΝΔΙΚΟΦΑΝΗΣ ΠΡΟΣΦΥΓΗ

- 1) Του Νικολάου Ζώρζου, κατοίκου Πύργου Σαντορίνης, Ν. Κυκλάδων, υπό την ιδιότητα του νεοεκλεγέντος Δημάρχου Θήρας
- 2) Της Ιουλίας Καραμολέγκου, με την ιδιότητα της νεοεκλεγείσας Επάρχου Θήρας δικηγόρου Νάξου με ΑΜΔΣΝ 81, κατοίκου Σαντορίνης, Ευθεία Φηρών-Πύργου

### **ΚΑΤΑ**

Της απόφασης της Διεύθυνσης Δικτύου, της Κεντρικής Υπηρεσίας της Ανώνυμης Εταιρείας με την επωνυμία «**ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΑ**» και τον διακριτικό τίτλο «**ΕΛΤΑ**» με αριθμό πρωτοκόλλου 5.1.2/941/104/13-10-2023 με θέμα: «Λειτουργία Ταχυδρομικών Καταστημάτων» (Αναστολή συναλλακτικής δραστηριότητας του Ταχυδρομικού Καταστήματος Εμπορείου Κυκλάδων) και με **ΑΔΑ ΨΛΥΧΟΡΡ2-ΑΧ1**

### **I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ-ΕΝΝΟΜΟ ΣΥΜΦΕΡΟΝ**

Η **Σαντορίνη** είναι νησί του νοτίου Αιγαίου. Η έκταση του δήμου είναι 90,69 τ.χλμ και ο πληθυσμός του ανέρχεται σε 15.457 κατοίκους, σύμφωνα με την απογραφή του 2021. Με το Πρόγραμμα Καλλικράτης, συνενώθηκε στον προϋπάρχοντα Δήμο και η Κοινότητα Οίας. Έδρα του δήμου είναι ο οικισμός της Θήρας, που προσάρτησε το 1940 τους οικισμούς της Θήρας. Φηρά, Φηροστεφάνι, Κοντοχώρι. Η **Κοινότητα Εμπορείου Θήρας** αποτελείται από τις περιοχές: Άγιος Γεώργιος, Εμπορείο, Εξωμύτης και Περίσσα.

Στο άρθρο 75 του Ν. 3463/2006 (ΦΕΚ Α 114) Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, ορίζεται σχετικά με τις αρμοδιότητες των δημοτικών αρχών: «I. Οι δημοτικές και οι Κοινοτικές αρχές διευθύνουν και ρυθμίζουν **όλες τις τοπικές υποθέσεις, σύμφωνα με τις αρχές της επικουρικότητας και της εγγύτητας, με στόχο την προστασία, την ανάπτυξη και τη συνεχή βελτίωση των συμφερόντων και της ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας**». Συγκεκριμένα, η εξυπηρέτηση των ταχυδρομικών υπηρεσιών συνιστά μια κρίσιμη υποδομή για την οικονομική ανάπτυξη, και συνδέεται άρρηκτα με τον πυρήνα της ιδιωτικής ζωής των δημοτών αλλά και την εξομάλυνση των συναλλακτικών σχέσεων. Επιπρόσθετα, σύμφωνα με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, οι ταχυδρομικές υπηρεσίες συγκαταλέγονται μαζί με τις δημόσιες συγκοινωνίες και την υγειονομική περίθαλψη στις υπηρεσίες γενικού συμφέροντος, υποκειμένες σε συγκεκριμένες υποχρεώσεις παροχής δημόσιων υπηρεσιών.

Συγκεκριμένα οι ταχυδρομικές υπηρεσίες κατατάσσονται στην υποκατηγορία των υπηρεσιών **γενικού οικονομικού συμφέροντος**.

Η νήσος της Σαντορίνης σύμφωνα με το άρθρο 43 του Νόμου 4278/14 Άρθρο 43 με το οποίο αντικαταστάθηκε η παρ. 1 του άρθρου 24 του ν. 1892/1990 (Α' 101) ως εξής συγκαταλέγεται ανάμεσα στις παραμεθόριες περιοχές, συγκεκριμένα: «1. Αποκλειστικά για την εφαρμογή του νόμου αυτού ως παραμεθόριες περιοχές ορίζονται οι Νομοί Δωδεκα- νήσου, Έβρου, Θεσπρωτίας, Καστοριάς, Κιλκίς, Λέσβου, Ξάνθης, Πρέβεζας, Ροδόπης, Σάμου, Φλώρινας και Χίου, **οι νήσοι Θήρα** και Σκύρος, οι τέως επαρχίες Νευροκοπίου του τέως Νομού Δράμας, Πωγωνίου και Κόνιτσας του τέως Νομού Ιωαννίνων, Αλμωπίας και Έδεσσας του τέως Νομού Πέλλης και Σιντικής του τέως Νομού Σερρών, καθώς και οι τέως κοινότητες Οθωνών, Μαθρακίου και Ερεϊκούσσης.

Η προσβαλλόμενη απόφαση προσβάλλει βάνανυσα τα συμφέροντα της Κοινότητας Εμπορείου που αποτελεί τη μεγαλύτερη κοινότητα του νησιού. Το εν λόγω κατάστημα ΕΛΤΑ στο Εμπορείο εξυπηρετεί το μεγαλύτερο μέρος της νήσου Θήρας, ήτοι τις περιοχές Βλυχάδα, Εξωμύτης, Άγιος Γεώργιος, Περίσσα και πολλές ακόμη. Η απομάκρυνση ενός καταστήματος ΕΛΤΑ δημιουργεί ιδιαίτερα προβλήματα στους πλέον ευάλωτους πολίτες, τους ηλικιωμένους, οι οποίοι δεν διαθέτουν απαραίτητα εξοικείωση με την τεχνολογία και η ανάγκη μετακίνησης για τη στοιχειώδη εξυπηρέτησή τους, καθίσταται για εκείνους μια επιπλέον ταλαιπωρία με αποτέλεσμα να μένουν εντελώς μετέωροι. Αν και σαφώς γίνεται κατανοητή απ' όλους η ανάγκη εξορθολογισμού της διάρθρωσης των ΕΛΤΑ και η επιχειρούμενη προσπάθεια μείωσης των λειτουργικών εξόδων, καθίσταται αδήριτη ανάγκη να ληφθούν υπόψη οι επιπτώσεις που επιφέρουν τέτοιες αποφάσεις σε τοπικό επίπεδο και ειδικά στους κατοίκους μιας απομακρυσμένης και δυσπρόσιτης περιοχής της νησιωτικής Ελλάδας.

**Είναι τεράστιας σημασίας να πραγματοποιηθεί το πλέον κοινωνικά υπεύθυνο και όχι μόνο το οικονομικά συμφερότερο.**

#### **ΑΡΧΗ ΤΗΣ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑΣ**

Η αρχή της αναλογικότητας θεμελιώνεται νομικά στο άρθρο 25 παρ. 1 του Συντάγματος. Συγκεκριμένα, το άρθρο 25 του Συντάγματος προβλέπει ότι: «1. Τα δικαιώματα του ανθρώπου ως ατόμου και ως μέλους του κοινωνικού συνόλου και η αρχή του κοινωνικού κράτους δικαίου τελούν υπό την εγγύηση του Κράτους. Όλα τα κρατικά όργανα υποχρεούνται να διασφαλίζουν την ανεμπόδιστη και αποτελεσματική άσκησή τους. Τα δικαιώματα αυτά ισχύουν και στις σχέσεις μεταξύ ιδιωτών στις οποίες προσιδιάζουν. Οι κάθε είδους περιορισμοί που μπορούν κατά το Σύνταγμα να επιβληθούν στα δικαιώματα



αυτά πρέπει να προβλέπονται είτε απευθείας από το Σύνταγμα είτε από το νόμο, εφόσον υπάρχει επιφύλαξη υπέρ αυτού και να **σέβονται την αρχή της αναλογικότητας**».

Η αναλογικότητα ως ιδέα παραπέμπει στις έννοιες το μέτρου, του ορθολογισμού και της ισορροπίας και μπορεί να εξειδικευθεί ως μία επιταγή για λελογισμένη χρήση κάθε εξουσίας. **Η τήρηση του μέτρου και της ισορροπίας δεν εμφανίζονται ως αξιολογικά ουδέτερες, εγγενείς απαιτήσεις κάθε λογικού συστήματος, όπως και αυτού της έννομης τάξης αλλά αναπαριστούν μία θεμελιώδη επιδίωξη της οργανωμένης κοινωνικής συμβίωσης για ουσιαστική δικαιοσύνη.** Η αναλογικότητα παρά τη νομολογιακή της επεξεργασία και τη συνταγματική της κατοχύρωση συνιστά μία αόριστη νομική έννοια. **Κοινό τόπο αποτελεί η παραδοχή της ενεργοποίησης της αρχής για την εξισορρόπηση συγκρούσεων που εκδηλώνονται μεταξύ εννόμων αγαθών που χαιρούν συνταγματικής προστασίας.** Με δεδομένη εξάλλου την αντικειμενικοποίηση των ατομικών δικαιωμάτων δηλαδή την πρόσληψη αυτών όχι αποκλειστικά ως δικαιωμάτων του υποκειμένου αλλά και ως κανόνων του αντικειμενικού δικαίου και ως θεμελιωδών αρχών, που συγκροτούν, μαζί με τα κοινωνικά δικαιώματα, ένα σύστημα σκοπών που καθοδηγεί κάθε κρατική δράση, ανανοηματοδοτώντας την έννοια του δημοσίου συμφέροντος, είναι λογικό μεγάλος αριθμός διοικητικών διαφορών να επιλύονται με αναγωγή στο Σύνταγμα. Τέτοιου είδους αντίρροπες δυνάμεις καλείται να διευθετήσει η αρχή, λειτουργώντας ως όριο της πολιτικής εξουσίας του νομοθέτη, της διακριτικής ευχέρειας της διοίκησης και της ερμηνευτικής εξουσίας του δικαστή με σκοπό τη διαφύλαξη της κανονιστικής ποιότητας και της τυπικής υπεροχής του Συντάγματος.

#### **Ο δικαστικός έλεγχος της διακριτικής ευχέρειας της διοίκησης υπό το πρίσμα της νομολογίας**

Ως διακριτική ευχέρεια καταρχήν ορίζεται «η νομική δυνατότητα της διοίκησης να επιλέγει ανάμεσα σε διάφορες εξίσου νόμιμες λύσεις, μία απόφαση δηλαδή για το εάν, πότε και πως της διοικητικής δράσης». **Το γεγονός ότι η διοίκηση κατά την άσκηση της διακριτικής της ευχέρειας κινείται σε ένα πλαίσιο αραιής κανονιστικότητας δε συνεπάγεται την αποδέσμευση της από το δίκαιο.** Εξάλλου αυτή η ελευθερία επιλογών μπορεί να συνεπάγεται απειλές για τα δικαιώματα των διοικουμένων, για αυτό η άσκηση της περιβάλλεται από διαδικαστικές εγγυήσεις και υπόκειται σε έλεγχο ακραίων ορίων.

Σύμφωνα με τη νομολογία από τον έλεγχο της αναλογικότητας αποκλείονται οι πράξεις της διοίκησης που εκδίδονται κατ' ενάσκηση δέσμιας αρμοδιότητας. Εφόσον

δηλαδή το διοικητικό όργανο εκδίδει πράξη δεσμευόμενο απολύτως, ως προς το χρόνο έκδοσης και το περιεχόμενό της από το νομοθέτη, η υποχρέωση τήρησης της αρχής μετατίθεται στη σφαίρα της ευθύνης του τελευταίου και ο έλεγχος επικεντρώνεται στη συνταγματικότητα των εφαρμοζόμενων διατάξεων.

Η αρχή της αναλογικότητας επιτάσσει την ύπαρξη εύλογης σχέσης, εύλογης αναλογίας, ανάμεσα στον επιδιωκόμενο σκοπό και στον περιορισμό συνταγματικού δικαιώματος ως μέσου για την επίτευξη σκοπού. Ο περιορισμός πρέπει να συγκεντρώνει τις ιδιότητες της καταλληλότητας και της αναγκαιότητας. Η αρχή της αναλογικότητας προσδιορίζει τη σχέση ανάμεσα στο σκοπό του νομοθέτη (κοινό δίκαιο) και το μέσο που χρησιμοποιεί για την επίτευξή του και το οποίο περιορίζει συνταγματικό δικαίωμα. Η αρχή της αναλογικότητας κατοχυρώνεται πλέον και ρητώς από το άρθρο 25 παρ. 1 εδ. δ Σ.

Επιδιωκόμενος σκοπός του νομοθέτη και χρησιμοποιούμενο μέσο αποτελούν τους δύο άξονες της σχέσης, την οποία προτείνει η αρχή της αναλογικότητας για την εξέταση της νομιμότητας του περιορισμού των συνταγματικών δικαιωμάτων. Κατά τη νομολογία του ΣτΕ οι περιορισμοί πρέπει να «συνάπτονται προς υπό του νόμου επιδιωκόμενο σκοπό». Τα στάδια της μεθόδου της αναλογικότητας είναι τα εξής:

### **ΕΝΝΟΙΟΛΟΓΙΚΟΙ ΑΠΟΣΑΦΗΝΙΣΜΟΙ**

#### **Η προσφορότητα-καταλληλότητα**

Κατάλληλος είναι ο περιορισμός, όταν μπορεί να επιφέρει το επιδιωκόμενο αποτέλεσμα. Η αρχή απαιτεί όπως ο εισαγόμενος περιορισμός αποτελεί κατά είδος και έκταση πρόσφορο μέσο για την επίτευξη του επιδιωκόμενου σκοπού.

#### **Η αναγκαιότητα**

Αναγκαίος είναι ο περιορισμός, όταν αποκλείεται η επιλογή άλλου εξίσου μεν αποτελεσματικού, λιγότερο όμως περιοριστικού μέτρου, αν δηλαδή το ίδιο αποτέλεσμα είναι δυνατόν να επιτευχθεί με μικρότερο περιορισμό, τότε ο επιβαλλόμενος δεν είναι αναγκαίος και κατά συνέπεια δεν είναι σύμφωνος προς την αρχή της αναλογικότητας. Στη νομολογία του ΣτΕ φαίνεται να παγιωθεί η θέση ότι η έκταση του περιορισμού του συνταγματικού δικαιώματος ελέγχεται δικαστικά και κυρίως αν ο περιορισμός υπερβαίνει το αναγκαίο μέτρο. Εφόσον στο νόμο προβλέπονται περισσότεροι περιορισμοί, η διοίκηση οφείλει να εφαρμόζει τους καταρχήν ηπιότερους (Δημητρόπουλος Γ. Ανδρέας, Συνταγματικά Δικαιώματα, Γενικό Μέρος, Σύστημα Συνταγματικού δικαίου-Ημίτομος Ι, Αθήνα σελ. 245-248).

## **Η αναλογικότητα stricto sensu**

Υπό την έννοια ότι οι δυσμενείς συνέπειες που προκαλούνται από τη λήψη του περιοριστικού μέτρου δεν πρέπει να είναι δυσανάλογα μεγάλες σε σχέση με τα προσδοκώμενα οφέλη.

### **ΥΠΑΓΩΓΗ-ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΗΣ ΑΡΧΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑΣ ΣΤΗΝ ΥΠΟ ΚΡΙΣΗ ΠΕΡΙΠΤΩΣΗ**

**Εν πρώτοις, το κτίριο όπου στεγάζεται το κατάστημα ΕΛΤΑ Εμπορείου Κυκλάδων, έχει παραχωρηθεί από τον Δήμο με αποτέλεσμα να μην υφίσταται ουδεμία οικονομική επιβάρυνση.** Επιπρόσθετα, δεδομένου ότι οι υπάλληλοι που απασχολούνται σε αυτό θα εξακολουθήσουν να εργάζονται σε έτερο κατάστημα, όσον αφορά στη μισθοδοσία καμία απολύτως ελάφρυνση δεν πρόκειται να χωρήσει. **Λεκτέο ακόμα ότι τα λειτουργικά έξοδα (ΔΕΗ, ΔΕΥΑΘ) καλύπτονται αποκλειστικά από τον Δήμο.**

Συνεπώς, το ληφθέν μέτρο σχετικά με την άρση της συναλλακτικής λειτουργίας του καταστήματος στο Εμπορείο Κυκλάδων κατ' ουδένα τρόπο δεν πρόκειται να επιβληθεί στον στόχο της αναδιάρθρωσης των ΕΛΤΑ. Αντίθετα, θα επέλθει τεράστια ταλαιπωρία και πρακτική ακαμψία για τους πλέον ευάλωτους πολίτες της Κοινότητας (η οποία σημειωτέον είναι η μεγαλύτερη της νήσου) από την προσβαλλόμενη απόφαση η οποία εξεδόθη εν μια νυκτί και προαναγγέλλει το κλείσιμο του καταστήματος εντός διαστήματος 3 μόνο ημερών!!!

### **ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΝΟΜΙΜΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΑΣΚΗΣΕΩΣ ΕΝΔΙΚΟΦΑΝΟΥΣ ΠΡΟΣΦΥΓΗΣ**

Το μονομελές διοικητικό όργανο, για να είναι ικανό να εκδώσει τη διοικητική πράξη, πρέπει να έχει νόμιμη υπόσταση, δηλαδή να έχουν τηρηθεί όλες οι προϋποθέσεις που προβλέπουν οι σχετικοί κανόνες δικαίου υπό τις οποίες το φυσικό πρόσωπο που είναι φορέας του οργάνου αποκτά την ιδιότητα διοικητικού οργάνου. Για να λάβει νόμιμη υπόσταση το διοικητικό όργανο πρέπει να μεσολαβήσει μια ειδική πράξη, δηλαδή είτε εκλογή και επικύρωσή της είτε διορισμός του προσώπου που το αποτελεί. Επομένως, όταν ένα όργανο ολοκληρωθεί κατά νόμο, λέμε ότι έχει νόμιμη υπόσταση. Όταν ένα όργανο έχει νόμιμη υπόσταση, οι πράξεις που εκδίδει –ασκώντας νόμιμα την αρμοδιότητά του–, είναι νομικά έγκυρες, με την έννοια ότι αποτελούν, από την έκδοσή τους, μέρος της έννομης τάξης.



9. Το όργανο που δεν έχει ολοκληρωθεί κατά νόμο, λέμε ότι δεν έχει νόμιμη υπόσταση. Έτσι, νόμιμη υπόσταση δεν έχει το όργανο, (α) όταν δεν υπάρχει πράξη επιλογής του (δηλαδή διορισμός, εκλογή και επικύρωσή της). Στην περίπτωση αυτή, το φυσικό πρόσωπο αναλαμβάνει αυτόβουλα την άσκηση των οργανικών λειτουργιών, δηλαδή χωρίς την έγκριση ή συναίνεση της Διοίκησης. Νόμιμη υπόσταση δεν έχει ακόμη το όργανο, (β) όταν η πράξη επιλογής του φυσικού προσώπου είναι ανυπόστατη είτε διότι προέρχεται από όργανο που έδρασε «καθ' υπέρβαση καθηκόντων» ή «καθ' υπέρβαση της κατά κλάδο αρμοδιότητάς του» [πχ ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης διορίστηκε με απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας], είτε διότι δεν δημοσιεύθηκε ενώ ήταν δημοσιευτέα. Οι πράξεις του προσώπου που εμφανίστηκε ως διοικητικό όργανο χωρίς να λάβει νόμιμη υπόσταση δεν έχουν χαρακτήρα διοικητικής πράξης, αλλά είναι ανύπαρκτες ή ανυπόστατες από την άποψη του διοικητικού δικαίου (ΣτΕ Ολ 531/1971). Η ενέργεια ενός προσώπου που συνίσταται στην έκδοση πράξεων υπό την ιδιότητα διοικητικού οργάνου την οποία ποτέ δεν απέκτησε ονομάζεται «νόσφιση εξουσίας» ή σφετερισμός εξουσίας ή αντιποίηση αρχής. Όταν ένα όργανο δεν έχει νόμιμη υπόσταση, οι πράξεις του θεωρούνται ανύπαρκτες, ανυπόστατες και δεν είναι νομικά δεσμευτικές. [νόσφι=μακράν, σε απόσταση, λάθρα, κρυφά, νοσφίζομαι=σφετερίζομαι, ιδιοποιούμαι].

Η παράγραφος 4 του άρθρου 60 του ν. 3852/2010 (Α' 87), όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 69 του ν. 4555/2018, αντικαθίσταται ως εξής : «4. Κάθε απόφαση σχετική με την εκλογή του δημάρχου υποβάλλεται μέσα σε προθεσμία δύο **(2) ημερών** στον Επόπτη ΟΤΑ, ο οποίος αυτεπαγγέλτως ή ύστερα από προσφυγή δημότη δήμου ελέγχει τη νομιμότητα της **και εκδίδει απόφαση μέσα σε πέντε (5) ημέρες το αργότερο, αφότου την έλαβε**. Αν ο Επόπτης ΟΤΑ ακυρώσει την εκλογή του δημάρχου, οι σύμβουλοι συνέρχονται πάλι για να εκλέξουν τον δήμαρχο, πέντε (5) ημέρες μετά την περιέλευση της ακυρωτικής αποφάσεως στο δήμο.».

Κατά της προσβαλλόμενης απόφασης ασκούμε με πρόδηλο έννομο συμφέρον, εμπρόθεσμα και εν γένει παραδεκτά, την παρούσα ενδικοφανή προσφυγή, για τους ακόλουθους νόμιμους, βάσιμους και αληθείς λόγους και είμαστε στη διάθεσή σας για επίδειξη οποιουδήποτε εγγράφου προς επίρρωση των ισχυρισμών μας.

**ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΑΝΩΤΕΡΩ ΛΟΓΟΥΣ ΚΑΙ ΜΕ ΕΠΙΦΥΛΑΞΗ ΠΑΝΤΟΣ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΟΣ ΜΑΣ**

## ΖΗΤΟΥΜΕ

Να γίνει δεκτό το αίτημά μας και να ακυρωθεί η με αριθμό πρωτοκόλλου 5.1.2/941/104/13-10-2023 απόφαση με θέμα: «Λειτουργία Ταχυδρομικών Καταστημάτων» (Αναστολή συναλλακτικής δραστηριότητας του Ταχυδρομικού Καταστήματος Εμπορείου Κυκλάδων) και με ΑΔΑ ΨΛΥΧΟΡΡ2-ΑΧ1

Οι προσφεύγοντες

Αναστασίου-Νικόλαος Ζωρζος



Ιουλία Π. Καροιοτήχου



